



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.55/1999 privind executarea creanțelor bancare neperformante preluate la datoria publică internă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.55/1999 privind executarea creanțelor bancare neperformante preluate la datoria publică internă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.162 din 14.09.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de ordonanță de urgență inițiat, de către Agenția de Valorificare a Activelor Bancare are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.55/1999 privind executarea silită a creanțelor bancare neperformante preluate la datoria publică internă.

Intervenția inițiatorului vizează, în principal, următoarele obiective:

a) includerea băncilor populare - cooperative de credit în sfera instituțiilor bancare care au obligația blocării conturilor debitorilor;

b) definirea mai clară a sferei de competență specială a curților de apel ca instanțe de fond;

c) includerea unor reglementări unitare pentru soluționarea litigiilor, atât în fond, cât și în recurs.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, este necesar ca în Nota de fundamentare să se prevadă explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în

sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căreia ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri interesului public.

3. Soluția cuprinsă în textul modificat al art.23 este discutabilă și chiar excesivă, iar aceasta se adaugă la postura deja privilegiată a A.V.A.B.-ului față de alți creditori (care pune în discuție principiul constituțional al egalității în fața legilor).

Într-adevăr, dacă măsura sechestrării oricăror bunuri urmăribile ale debitorului, prevăzută la art.22, poate fi admisibilă pentru a determina și asigura executarea creanței, în schimb, posibilitatea sechestrării și mai ales a trecerii la executarea silită **asupra oricăror bunuri urmăribile ale garanțiilor** nu are justificare legală, fiind de principiu că aceștia răspund doar în limita a ceea ce s-au angajat să garanteze.

Dacă se dorește prin aceste măsuri contracararea unor acțiuni de rea credință ale garanțiilor (înstrăinarea sau distrugerea bunului grevat) s-ar putea imagina o altă soluție, mai puțin criticabilă. Astfel s-ar putea prevedea dreptul A.V.A.B.-ului de a urmări în locul bunurilor gajate dispărute alte bunuri urmăribile ale garantului în limita valorii celor dintâi.

II. Observații și propuneri de îmbunătățire la unele texte ale proiectului

1. La **formula introductivă**, în conformitate cu dispozițiile art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, este necesară eliminarea sintagmei "emite următoarea" și înlocuirea ei prin sintagma "adoptă prezenta", rezultând:

"Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență".

2. La **Art.I, la partea introductivă**, întrucât Ordonanța Guvernului nr.55/1999 a fost modificată și completată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.21/2000, sugerăm introducerea sintagmei "cu modificările și completările ulterioare", imediat după referința la numărul și data Monitorului Oficial în care s-a făcut publicarea actului supus modificării, rezultând următoarea formulare:

"... Partea I, nr.411 din 27 august 1999, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:".

3. Având în vedere faptul că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență Ordonanța Guvernului nr.55/1999 este supusă unor intervenții legislative distincte (modificarea și completarea unor

alineate, litere sau articole), recomandăm ca punctele 1, 2, 4, 5, 9, 10, 11, 12, 13 ale art.I să fie reformulate, prin raportare la formulele consacrate de art.55 alin.(2) și 56 alin.(1) din Legea nr.24/2000, astfel:

"1. Litera c) a articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"2. Alineatul (1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"4. Alineatul (2) al articolului 11 se "modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"5. La articolul 11, după alineatul (4), se introduc alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins: ...".

"9. Alineatul (4) al articolului 36 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"10. Alineatul (5) al articolului 36 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"11. Alineatul (3) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"12. Alineatul (1) al articolului 38 se modifică și va avea următorul cuprins: ...".

"13. La articolul 41, după alineatul (1) se introduce alineatul (2), cu următorul cuprins: ...".

4. La Art.I pct.7; referitor la modificarea art.23, pentru corectitudinea redactării, propunem reformularea părții de debut, astfel:

"Art.23 - Executarea silită **asupra** tuturor bunurilor ...".

5. Pentru a răspunde exigențelor de redactare proprii stilului normativ, propunem reformularea articolului II, astfel:

"Art.II - Ordonanța Guvernului nr.55/1999 privind executarea silită a creanțelor bancare preluate la datoria publică internă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.411 din 27 august 1999, cu modificările și completările ulterioare, și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare."

PREȘEDINTE

Valer



București

Nr. 1034/20.09.2000